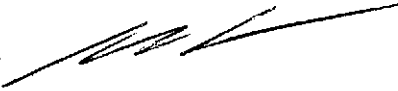



Előterjesztés száma: 84/2016.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2016. december 5-i ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás a helyi környezet védelméről, az ingatlanok és a közterületek tisztán tartásáról

Előterjesztő: Klement János polgármester 

Az előterjesztést készítette: Dóráné dr. Kuzmann Katinka Zita aljegyző 

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: Zámódics Péter pénzügyi és adóügyi osztályvezető 

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: Dr. Ruzsics Balázs igazgatási ügyintéző 

Előzetesen tárgyalja: GÜB

Egyeztetve, tájékoztatva:

Javasolt meghívott:

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztés zárt kezelését nem kérjük.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények:

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. októberi ülésen elfogadta a hatályos rendeletek felülvizsgálatáról szóló tájékoztatót és az ez alapján készült rendeletmódosítási (illetve hatályon kívül helyezési) ütemtervet. Az ütemterv alapján a Képviselő-testület a település környezetvédelméről, köztisztaságáról szóló önkormányzati rendeletét felülvizsgálja.

II. Kifejtő részletezés:

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének hatályos, a település környezetvédelméről, köztisztaságáról szóló 5/2008. (III. 18.) önkormányzati rendelete felülvizsgálatakor megállapítottuk, hogy a rendelet hivatkozik a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényre, amely azóta hatályon kívül helyezésre került. A rendelet bevezető része, nem felel meg maradéktalanul a hatályos jogszabály-szerkesztési rendelkezéseknek. Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló törvény szerint a rendelet bevezető része nem módosítható, ezért új rendeletet szükséges alkotni.

Indokolt lehet a szabályozás kiterjesztése pl. az ingatlanok előtti fák, bokrok visszavágására a beláthatóság biztosítása érdekében, a tűzgyújtás szabályozásának elkülönítése a belterületre és külterületre vonatkozóan. A folyékony hulladékszállításra részletesebb szabályozás szükséges. Szankció nincs kilátásba helyezve a rendelet be nem tartása esetére.

Jelen rendeletalkotással egyidejűleg javasoljuk a hulladékgazdálkodásról szóló 3/2005. (IV. 29.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését tekintettel arra, hogy a rendelet a 2005-2011-ig érvényes hulladékgazdálkodási tervről szól, továbbá arra is, hogy a hulladékgyűjtésre, szállításra vonatkozó helyi közszolgáltatásról másik helyi rendelet rendelkezik.

Fentiek alapján terjesztjük elő az 1. melléklet szerinti rendeletalkotási javaslatot a T. Testületet elé elfogadásra.

III. Rendeletalkotási javaslat:

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2016. (...) önkormányzati rendeletét a helyi környezet védelméről, az ingatlanok és a közterületek tisztán tartásáról

Felelős: Klement János polgármester

Határidő: azonnal

Jogszabályi hivatkozások:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény,
- a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény

Melléklet:

- 1. sz. melléklet:** Rendelet-tervezet

**Csomád Község Képviselő-testületének
.../2016. (....) önkormányzati rendelete
a helyi környezet védelméről, az ingatlanok és a közterületek tisztán tartásáról**

Csomád Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. §. (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 5. és 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet hatálya Csomád Község közigazgatási területén állandó vagy ideiglenes jelleggel tartózkodó, illetve tevékenységet folytató természetes személyekre, jogi személyekre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.
- (2) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki a veszélyes és a termelési hulladéokra, melyek elhelyezéséről magasabb szintű jogszabály rendelkezik.
- (3) A köztisztaság és a települési környezet fenntartása elsőrendű közegészségügyi érdek, ezért ennek előmozdításában mindenki köteles hathatósan közreműködni, a szennyeződést, fertőzést eredményező tevékenységtől illetőleg magatartástól tartózkodni.
- (4) A rendeletben foglalt előírások betartásának ellenőrzése a jegyző hatáskörébe tartozik. Amennyiben az ellenőrzés eredményeként a jegyző a jogszabályi vagy hatósági határozatba foglalt előírás megsértését állapítja meg a hatáskörébe tartozó ügyben eljár, ennek hiányában kezdeményezi más szerv eljárását.

2. A környezeti elemek védelme

2. §

- (1) A föld és a talaj védelme kiterjed a föld felszínére és felszín alatti rétegeire, s magába foglalja a talaj termőképességének, szerkezetének, élővilágának a védelmét is.
- (2) A település területén lévő ingatlanok tulajdonosai, használói, (továbbiakban: ingatlantulajdonos) kötelesek ingatlanaikat rendben tartani, gyomtól, gáztól, szeméttől, vadonélő bokortól megtisztítani, különös tekintettel az allergén növényekre. Az ingatlan

tulajdonos köteles a talajt, földet úgy használni, hogy annak termőképességét ne csökkentse.

- (3) A földdel csak olyan tevékenységek folytathatók, amelyek annak állapotában tartós károsodást nem idéznek elő. A talaj nem szennyezhető.
- (4) A föld használata után a használó köteles gondoskodni annak eredeti állapotába történő visszaállításáról, illetőleg az újrahasznosítás feltételeiről. A talaj szennyezője köteles a talajszennyezést megszüntetni, szükség esetén talajcserét végezni.

3. §

- (1) A felszíni vizek és kutak védelmével kapcsolatban a vízbázisok, a távlati vízbázisok, valamint az ivóvízellátást szolgáló vízellátási létesítmények védelméről szóló 123/1997. (VII.18.) Korm. rendelet az irányadó.
- (2) Természetes víz nem szennyezhető. A vízbázisra veszélyes területeken nem lehet műtrágyázni, szemetet elhelyezni, állatot tartani, ipari és egyéb építményt elhelyezni csak külön engedéllyel lehet.
- (3) Csomád Község közigazgatási területén tisztítatlan szennyvíz talajba vagy élővízbe, csapadékvíz elvezető nyílt vagy zárt csatornába, illetve meglévő kutakba nem juttatható.
- (4) A telkeken keletkezett háztartási folyékony hulladék a telekhatáron belüli elhelyezése kizárólag zárt rendszerű, szivárgásmentes tárolókban történhet, telekhatáron kívülre történő vezetése pedig nem engedélyezett.

4. §

- (1) A község területén minden olyan ingatlan tulajdonos, akinek ingatlanán mérhetően és bizonyíthatóan levegőszennyezés lép fel, köteles a légszennyező forrást megszüntetni, vagy az előírt levegőtisztaság-védelmi berendezést a környezetvédelmi felügyelőséggel és a többi illetékes szakhatóság engedélyével felszerelni és működtetni.
- (2) A levegőt védeni kell minden olyan mesterséges hatástól, mely az egészséget károsító módon terheli, vagy amely minőségét veszélyezteti.
- (3) Építési területeken, létesítmények üzemeltetésénél, háztartási energiafelhasználás során törekedni kell arra, hogy minél kevesebb por, illetve légszennyező anyag kerüljön a levegőbe.

5. §

- (1) Avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban komposztálással történhet.
- (2) A település belterületén a száraz avart és kerti hulladékot csak állandó felügyelet mellett, a lakókörnyezet zavarása nélkül, a tűzvédelmi előírások betartásával lehet égetni, úgy hogy az emberi egészséget és a környezetet ne károsítsa. Az avar és a kerti hulladék nyílt téri égetése csak keddi és csütörtöki napokon engedélyezett.

- (3) Tűzgyújtás és égetést szélcsendben szabad végezni, az égés gyorsítására éghető folyadék nem alkalmazható. Veszély esetén a tüzet azonnal el kell oltani. Az égetés helyszínén olyan eszközöket, felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható. Az égetés végén meg kell győződni arról, hogy a tűz elhamvadt, és gondoskodni kell a visszamaradt parázs vagy hamu belocsolásáról, vagy földréteggel történő befedéséről.
- (4) A tűzrakó helyet épülettől és egyéb éghető anyagoktól olyan távolságra kell elhelyezni, hogy arra veszélyt ne jelentsen.
- (5) Az égetendő hulladék nem tartalmazhat ipari eredetű hulladékot (műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, illetve ezek maradványait).
- (6) Védett természetvédelmi területen, védőerdő, fás vagy fenyves erdő területén tűz nem gyújtható. Száraz nád és más vízinövényzet égetéséhez a vízfolyások területén hatósági engedély szükséges.
- (7) Búzzal járó tevékenység során az elérhető legjobb technológia alkalmazásával meg kell akadályozni, hogy a lakosságot zavaró bűz kerüljön a környezetbe.

6. §

- (1) A zajártalom mérséklése érdekében a zajjal járó telephelyszerű vállalkozási tevékenység folytatása esetén a tulajdonosnak, illetve az üzemeltetőnek gondoskodnia kell a megfelelő hangszigetelésről. A község lakott területén este 22,00 és reggel 6,00 óra között, szombaton 9,00 óra előtt és 19,00 óra után, illetve munkaszüneti napon és vasárnap zajjal járó tevékenység - a sürgős közüzemi javítási munka kivételével – nem végezhető.
- (2) A lakóterületeken egyéb, erős zajhatással járó tevékenységet egyetlen napszakban sem végezhető. A zaj mértékét a 27/2008 (XII. 3.) KvVM-EüM közös rendelet 1, 2, 3, 4 számú mellékletei határozzák meg.

3. Ingatlanokkal kapcsolatos köztisztasági feladatok

7. §

- (1) Az ingatlan tulajdonosa, tényleges használója (együtt: ingatlantulajdonos) köteles az ingatlan tisztántartásáról gondoskodni. E kötelezettség magában foglalja:
 - a) az ingatlan (beépített, illetve üres telek), lakás és nem lakás céljára szolgáló helyiség rendben tartását, hulladéktól, gyomtól való megtisztítását, rovar- és rágcsálómentesítését és rendszeres takarítását,
 - b) ház vagy telek előtti járdaszakasz tisztántartását, hótól és síkosságtól való mentesítését,
 - c) a telek előtti szakaszon a kerítéstől az úttestig a parkosítást és annak gondozását.

- (2) Az ingatlantulajdonos kötelessége a járműbehajtók átereszeinek építése, jó karban-és tisztántartása.
- (3) Amennyiben a tulajdonos az (1)- (2) bekezdésében foglalt kötelezettségeinek nem tesz eleget, az önkormányzat a munkát a tulajdonos költségére elvégeztetheti.
- (4) Kereskedelmi, vendéglátó ipari létesítmény, szórakozóhely vagy egyéb elárúsítóhely előtti járdaszakasz tisztántartása, hó és síkosság mentesítése a nyitvatartási időn belül és azon túl, valamint a munkaszüneti napokon is az üzemeltető (fenntartó) kötelessége. Az üzemeltető, fenntartó köteles gondoskodni az üzlethelység előtt községképbe illő hulladéktároló kihelyezéséről.

8. §

- (1) A tulajdonos, használó köteles az ingatlan előtti járdaszakasz - járda hiányában 1 m széles területsáv- illetve ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület, továbbá a járda és az úttest közötti kiépített, vagy kiépítetlen terület gondozásáról, szemét és gyommentesítéséről, kaszálásáról, hó eltakarításáról, és a síkosság mentesítéséről gondoskodni.
 - a) A lakóingatlan előtti úttest mentén belvíz és csapadékvíz elvezetését célzó nyílt vagy fedett árkot, illetve szikkasztó árkot kell létesíteni.
 - b) Az építés kötelezettje az önkormányzat.
 - c) A tulajdonos, használó köteles a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról gondoskodni.
 - d) A csapadékvíz elvezető árkok nem temethetők be.
- (2) A tulajdonos, a használó köteles a telekingatlanról a járda, illetve a telekingatlan melletti közterület és az úttest fölé nyíló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről gondoskodni.
- (3) Az ingatlantulajdonos a közterület tisztítása során összegyűjtött települési szilárd hulladékot köteles gyűjtőedényzetbe elhelyezni. A hulladékgazdálkodásról külön önkormányzati rendelet rendelkezik.
- (4) Hulladékot eldobni csak a kihelyezett hulladékgyűjtőbe szabad. Közterület beszennyezője köteles a területet megtisztítani.
- (5) A települési folyékony hulladékot csak szennyvíztelepen lehet elhelyezni.
- (6) Közterületen keletkezett szennyeződés megszüntetése a szennyeződést okozó feladata.
- (7) Az almozás nélküli állattartó telepről származó folyékony halmazállapotú hígtrágya mezőgazdasági területen nem helyezhető el.
- (8) Az állatok által a közterületen okozott szennyezés eltávolításáról az állat tartója haladéktalanul köteles gondoskodni.
- (9) Építési területen és az építkezés közvetlen környékén az építést végző kivitelezőnek kell biztosítani a tisztaságot.

- (10) Közterületen egyéb anyagot lerakni, tárolni csak hozzájárulás birtokában, Csomád Község külön rendelete által szabályozottak szerint lehet.
- (11) Közterületen bármilyen burkolat felbontása csak a jegyző, az országos közúthálózatba tartozó utak tekintetében a közút kezelőjének hozzájárulásával lehetséges.
- (12) Röplapok és plakátok utcai terjesztői a tevékenységükkel keletkező hulladék eltakarításáról kötelesek gondoskodni.
- (13) Közterületen elhullott állat tetemét a tulajdonos köteles onnan haladéktalanul eltávolítani. Amennyiben ennek nem tesz eleget, azt a terhére az önkormányzat elvégeztetheti. Ha a tulajdonos ismeretlen, az ártalmatlanná tételről – állatorvosi vizsgálat után – az önkormányzat a saját költségén köteles gondoskodni. Közúton történt állat elhullását – ha annak tulajdonosa ismeretlen – a Fóti Közös Önkormányzati Hivatal Csomádi Kirendeltségén azonnal be kell jelenteni.
- (14) A közterületen gépjármű mosása, olajcsere vagy más olyan tevékenység, mely szennyeződést okoz, nem végezhető.
- (15) Hóeltakarítás során környezetszennyező jégoldó anyagok – ideértve a konyhasót is - nem használhatók. Hóeltakarítás illetve csúszásgátlás során környezetkímélő anyagok – különösen homok vagy fűrészpor - használhatók. A letakarított jeget, havat a közút és a járda között úgy kell elhelyezni, hogy se a gyalogos, se a gépjármű forgalmat ne akadályozza. A buszmegálló megközelíthetőségét biztosítani kell. A járdáról a havat, ha szükséges naponta többször is hóesés után azonnal el kell takarítani.
- (16) Az épület tulajdonosa gondoskodik arról, hogy az épület tetőzetéről az esővíz, hólé a járdára ne csorogjon. Csapadékvíz ingatlanról közterületre nem vezethető ki.

9. §

- (1) A város területén lévő közhasználatú parkok építéséről, felújításáról, fenntartásáról, gondozásáról és ápolásáról az önkormányzat gondoskodik. A zöld területeket rendeltetésüknek megfelelően, állaguk veszélyeztetése nélkül mindenki térítés nélkül használhatja.
- (2) Zöldterületen szemét, elhasznált tárgy nem rakható le, nem szórható el, jószág nem legeltethető. Járművel, kerékpárral csak a zöld területek erre a célra kijelölt útjain lehet közlekedni. Gyepfelületre, parkosított területre gépkocsival vagy más járművel nem lehet behajtani, illetve parkolni.
- (3) A parkok növényzete nem csonkítható, nem rongálható. A község zöldterületein csak közérdekből szabad olyan munkát végezni, mely a növényzetben kárt okozhat. A munkához hatósági engedély szükséges, melynek kiadására a jegyző jogosult.
- (4) A közhasználatú és egyéb zöldterületen, továbbá a közkifolyóknál jármű nem mosható, állat nem itatható. Zöldterületen kutyát csak pórázon szabad vezetni, játszótérre állat nem vihető be.

- (5) Aki az ingatlanát határoló zöld sávban lévő élőfát ki akarja vágni, a jegyzőtől köteles fakivágási engedélyt kérni. A bejelentésben meg kell jelölni a kivágás helyét, indoklását, a kivágni szándékozott fák darabszámát, fajtáját, a bejelentő nevét, lakcímét és a pótlási szándékának módját. A jegyző a kérelem megvizsgálása után 30 napon belül határozatban dönt.

4. Kereskedelmi tevékenységet folytatók, rendezvényszervezők kötelességei

10. §

- (1) A szórakoztató, vendéglátó-és árusító helyek, üzletek előtti járdaszakasz tisztántartásának szabályait a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM-EüM rendelet 6.§ (4) bekezdése tartalmazza.
- (2) Közterületen rendezett vásár, sport és egyéb rendezvény idején a rendezvény szervezője köteles gondoskodni a várható forgalomnak megfelelő illemhely biztosításáról, üzemeltetéséről, a rendezvény során keletkezett hulladék elszállításáról, a gyűjtődények ürítéséről.

5. A környezetvédelmi rendelkezések betartásának ellenőrzése, hulladékgazdálkodási bírság

11.§

- (1) A közterületeken, továbbá az építési és felvonulási területeken - amennyiben azok a közösség számára megnyitottak - a jelen önkormányzati rendelet betartásának ellenőrzéséről a jegyző gondoskodik.
- (2) A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 2.§-a szerinti bírság kiszabására a jegyző jogosult.

6. Záró rendelkezések

12. §

- (1) E rendelet a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszíti a Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének a település környezetvédelméről, köztisztaságáról szóló 5/2008. (III. 18.) önkormányzati rendelet és a hulladékgazdálkodásról szóló 3/2005. (IV. 29.) önkormányzati rendelet.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A hatályos rendelet nem felel meg maradéktalanul a megalkotása óta született jogszabály-szerkesztési rendelkezéseknek. Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló törvény szerint a rendelet bevezető része nem módosítható, ezért új rendeletet szükséges alkotni.

Tartalmi szempontból indokolt lehet a szabályozás kiterjesztése pl. az ingatlanok előtti fák, bokrok visszavágásra a beláthatóság biztosítása érdekében, a tűzgyújtás szabályozásának elkülönítése a belterületre és külterületre vonatkozóan. A folyékony hulladékszállításra részletesebb szabályozás szükséges. A hatályos rendeletben nincs szankció kilátásba helyezve a rendelet be nem tartása esetére.

Részletes indokolás

- 1.§-hoz: A rendelet hatályát, illetve hatásköri szabályt állapít meg.
- 2.§-hoz: A talaj védelmével kapcsolatos szabályokat tartalmaz.
- 3.§ -hoz: A vizek védelmével kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.
- 4.§-hoz: A levegő védelmével kapcsolatos szabályokat tartalmaz.
- 5.§-hoz: A belterületi ingatlanokon történő avarégetéssel kapcsolatos szabályokat állapítja meg.
- 6.§-hoz: A zaj és rezgésvédelemmel kapcsolatos szabályokat rögzíti.
- 7.§-hoz: Az ingatlan tulajdonosát, használóját terhelő köztisztasági szabályokat állapít meg.
- 8.§-hoz: Az ingatlantulajdonost, használó ingatlanához kapcsolódó közterületre vonatkozó tisztántartási, gondozási kötelezettségét szabályozza.
- 9.§-hoz: A parkok, zöldterületek gondozásáról rendelkezik.
- 10.§-hoz: A kereskedelmi tevékenységet folytatók, rendezvényszervezők speciális kötelezettségeit rögzíti.
- 11.§-hoz: A rendelet rendelkezéseinek ellenőrzéséről rendelkezik, továbbá a szankcionálás lehetőségének szabályaira utal.
- 12.§-hoz: Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálati lap
(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály tárgya: Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről, az ingatlanok és a közterületek tisztán tartásáról szóló rendelete

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

aa)

- Társadalmi hatásai: a rendeletnek társadalmi hatása van a környezet megóvására és tisztán tartására vonatkozó szabályozása következtében.
- Gazdasági hatásai: A tervezett jogszabálynak gazdasági hatása nincs.
- Költségvetési hatásai: A tervezett jogszabálynak költségvetési hatása nincs.

ab)

- Környezeti következményei: A tervezetnek környezeti hatása van, a rendelet célja a környezeti elemek védelme, a rendelet be nem tartása esetén szankció kilátásba helyezése.
- Egészségi következményei: A tervezett jogszabálynak egészségi következményei vannak, a rendelet a környezet védelmével az egészséges életér biztosításának egyik eszköze.
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A tervezett jogszabály az adminisztratív terheket jelentősen nem növeli.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jogszabályváltozások miatt szükséges az új rendelet megalkotása.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.