

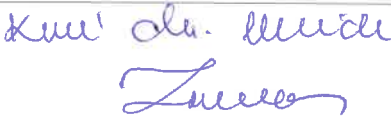


Előterjesztés száma: **67/2022.**

ELŐTERJESZTÉS

a Gazdasági és Ügyrendi Bizottság

2022. október hónap 17. napján tartandó rendes ülésére

Előterjesztés tárgya:	Kommunális- és telekadó bevezetésének rendelet tervezete	
Előterjesztő:	Stipka István GÜB elnök	
Törvényességért felelős:	dr. Mihályi Zsolt Apor jegyző	
Készítette:	Hajdu Ágnes adó- és pénzügyi ügyintéző	
Szakmai szempontból ellenőrizte:	Dóráné dr. Kuzmann Katinka aljegyző	
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:	Dr. Kanti Gábor gazdasági vezető h.	
Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte:	Katonáné dr. Ulrich Zsuzsanna jegyzői kabinet vezető	
Tárgyalja:	-	
Egyeztetve, tájékoztatva:	-	
Javasolt meghívott:	-	
A határozati javaslat elfogadásához szükséges szavazattöbbség:	a.) egyszerű szavazattöbbség b.) <u>minősített szavazattöbbség</u>	
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük	a.) igen b.) <u>nem</u>	

Tisztelt Gazdasági és Ügyrendi Bizottság!

I. Előzmények:

A településen korábban nem volt kivette helyi adó, a működési bevételek döntő részét a gépjárműadó képezte. Az ebből származó bevétel hosszú évekig biztosította a település megfelelő működését. A 2020. évtől kezdődően a gépjárműadó 100%-a elvonásra került a központi költségvetés által (a megelőző gyakorlattal szemben: a gépjárműadó 60%-a került elvonásra, 40%-a helyben maradt). Ezen gyakorlat a 2021. évben tovább folytatódott, olyannyira, hogy az adó beszedésének feladata is elvonásra került. A 2022. és a 2023. évben a helyzet változatlan. Ez igen jelentős működési bevétel kiesést jelentett és jelent az Önkormányzatnak. A 2021. és 2022. években fennálló új adó bevezetésének tilalma miatt az Önkormányzat eddig helyi adó bevezetésével nem tudta pótolni a gépjárműadó bevétel kiesést. A kialakult gazdasági helyzet miatt most az Önkormányzat arra kényszerült, hogy megvizsgálja helyi adók bevezetésének lehetőségét, hogy a bevételkiesést pótolja és a település működését fenntarthassa, tekintettel arra, hogy az új adó bevezetésének tilalma várhatóan a 2023. évet már nem érinti.

A hatályos jogszabályok értelmében ahhoz, hogy az Önkormányzat új adónemet tudjon január 1-jével bevezetni, előző év november 30-ig ki kell hirdetnie a helyi adóról szóló rendeletet.

A korábbi években tapasztaltak alapján a helyi adóval kapcsolatos jogszabályokat minden évben novemberben módosítják, amelyek hatással lehetnek a rendeletre. Ennek okán előzetesen most még csak a rendelet tervezet kerül előterjesztésre.

II. A döntéshez szükséges információk, tájékoztatások:

A helyi adók közül továbbra is a telekadó és a kommunális adó bevezetése javasolt.

A telekadó mértéke egységesen belterületen és külterületen egyaránt 50 Ft/m²/év. A helyi adóról szóló 1990. évi C. törvény mentesíti

- az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező nagyságú telekrészt;
- a mezőgazdasági művelés alatt álló belterületi telkeket;
- az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50%-át;
- az adóalany termék-előállító üzeméhez tartozó, jogszabályban vagy hatósági előírásban megállapított védő-biztonsági területet (övezet), feltéve, hogy az adóalany adóévet megelőző adóévi, évesített nettó árbevétele legalább 50%-ban saját előállítású termék értékesítéséből származik.

A javaslat értelmében a törvényi menteségeken felül telekadó fizetési kötelezettség alól mentes az a magánszemély, aki kommunális adó megfizetésére kötelezett. Erre azért, volt szükség, hogy a kettős adózást elkerüljük.

A kommunális adót a magánszemélyek fognak fizetni, a tulajdonukban álló lakás és nem lakás céljára szolgáló épület (építmény) és telek után. A kommunális adó éves mértéke 20.000 Ft/év. A településen több társasházi lakás is van, a település különböző részein (Leventeföld, Akácok lakópark, Napsugár utca stb.), így a javaslatba az egyértelműség miatt bekerült, hogy a kommunális adót lakásonként kell majd megfizetni. A helyi sajátosságok miatt a kommunális adó alól mentesek lesznek a magánszemély tulajdonában lévő 500 m²-nél kisebb telkek.

A rendelkezésre álló adatok alapján a telekadó belterületen 16 db, külterületen 7 db, míg a kommunális adó 700 db ingatlant fog érinteni. A várható telekadó bevétel kb. 12.000.000 Ft és a

kommunális adó bevétel kb. 14.000.000 Ft.

A kommunális és telekadó kivetéses adó, ami azt jelenti, hogy az adózóknak bevallást (adatbejelentési kötelezettség) kell benyújtani az önkormányzathoz.

A helyi iparüzési adó bevezetése nem javasolt, mivel az önkormányzat székhelyszolgáltatóként beszedett 2021. évi bérleti díj bevétele 21.107.412 Ft, melyet a településen ténylegesen működő vállalkozásoktól várható iparüzési adó bevétel nem érne el. Az iparüzési adó bevezetése a lakosság bevételeit is visszavetné, mivel a település több lakosa is székhelyszolgáltatást nyújt, melyből bevétele származik.

III. Határozati javaslat:

.../2022.(X.17.) GÜB-határozat

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testület Gazdasági és Ügyrendi Bizottsága javasolja, hogy a kommunális és telekadóról szóló rendelet tervezet a 67/2022. számú előterjesztés 1. számú mellékletnek megfelelően a Képviselő-testület soron következő ülésére kerüljön előterjesztésre.

Felelős: Stipka István GÜB elnök

Határidő: 1. pont: azonnal

Jogsabályi hivatkozás

- *Helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény*
- *Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény*

Az előterjesztés mellékletei:(kiküldve kizárólag elektronikusan)

1. számú melléklet: Rendelet-tervezet

**Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (XI....) önkormányzati rendelete
a kommunális és telekadóról**

TERVEZET

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott származékos jogalkotói hatáskörében, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§-ában kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1. Telekadó

1. §

Az adó alapja a telek m²-ben számított területe.

2. §

A telekadó éves mértéke az önkormányzat illetékességi területén 50,- Ft/m².

3. §

Mentes a telekadó adó alól – a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl – a magánszemély.

2. Kommunális adó

4. §

(1) Adókötelezettség alá esik az önkormányzat illetékességi területén lévő magánszemély tulajdonában álló

- a) lakás és nem lakás céljára szolgáló épület (építmény), és
- b) telek.

(2) A kommunális adó éves mértéke az (1) bekezdés a) és b) pontban meghatározott adótárgy esetében 20.000,- Ft.

(3) Több lakásos építmény esetében az adót lakásonként kell megállapítani.

5. §

Mentes a kommunális adó alól az a magánszemély tulajdonában álló telek, amelynek területe kisebb, mint 500 m².

3. Eljárási szabályok

6. §

A bevallást, adatbejelentési kötelezettség teljesítését az erre rendszeresített formanyomtatványon az önkormányzati adóhatóságnál személyesen (Csomád Község Ügyfélszolgálatán), postai úton (2161 Csomád, Kossuth Lajos út 69.), vagy elektronikusan (E-Önkormányzat Portál) kell teljesíteni.

4. Záró rendelkezések

7. §

A rendelet 2023. január 1. napján lép hatályba.

Csomád, 2022. november ...

Klement János
polgármester

dr. Mihályi Zsolt Apor
jegyző

Kihirdetve:

Csomád, 2022. november ...

dr. Mihályi Zsolt Apor
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A 2020. év első felében a hazánkban is megjelent koronavírus világjárvány miatt bevezetett veszélyhelyzet és rendkívüli jogrend gazdasági intézkedései erőteljesen érintették a települési önkormányzatokat is.

A 2020. évtől kezdődően a gépjárműadó 100%-a elvonásra került a központi költségvetés által (a megelőző gyakorlattal szemben: a gépjárműadó 60%-a került elvonásra, 40%-a helyben maradt). Ezen gyakorlat a 2021. évben tovább folytatódott, olyannyira, hogy az adó beszedésének feladata is elvonásra került. A 2022. és a 2023. évben a helyzet változatlan.

Ez a döntés az egységes közteherviselés jegyében történt, ugyanakkor a kisebb önkormányzatokat pénzügyileg rendkívül érzékenyen érintette.

Csomád Község Önkormányzata a döntést megelőzően kizárólag a gépjárműadó bevételeiből gazdálkodott, ami a működési bevételek legnagyobb részét képezte. A településen a döntést megelőzően nem került bevezetésre helyi adónem, és utána sem, tekintettel a 2021. és 2022. években fennálló új adónem bevezetési tilalomra. A kialakult gazdasági helyzet miatt most az Önkormányzat arra kényszerült, hogy megvizsgálja helyi adók bevezetésének lehetőségét, hogy a bevételkiesést pótolja és a település működését fenntarthassa.

Az adóbevezetést megelőzően többféle adónemre vonatkozóan készült hatásvizsgálat, hogy melyik lenne a legideálisabb mind bevételi, mind az adózó szempontjából, szem előtt tartva a helyi sajátosságokat, az adóalanyok körét és teherviselő képességét, valamint azt, hogy a bevezetni kívánt adónem megfeleljen az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek, azaz a helyi adó rendelet összhangban álljon a törvényi alapelvekkel.

Hosszas vizsgálat után telekadó és kommunális adó bevezetése javasolt. Kommunális adó tekintetében az adó mértékét 20.000,- Ft-ban határozza meg a tervezet, mely a becslések alapján kb. 700 ingatlant érint és várhatóan éves szinten 14 millió forint adóbevételt keletkeztethet. A Tervezet mentességet kíván adni a kommunális adó megfizetése alól az 500 m²-nél kisebb alapterületű telkek tulajdonosainak. Ennek meghatározása a helyi sajátosságok figyelembevételével történt, ugyanis a településen viszonylag sok kisebb méretű beépítetlen telek van, melyek egyébként célra nem hasznosíthatóak.

A másik bevezetni kívánt adó a telekadó, melynek alapját m²-ben határozza meg a tervezet és mértékét egységesen 50,- Ft-ban rögzíti. Telekadó megfizetése alól a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl a Tervezet mentesíti a kommunális adó megfizetésére kötelezett magánszemélyeket, elkerülve a kettős adóztatást. A becslések szerint a telekadó belterületen kb. 16, külterületen 7 telket érint és éves szinten várhatóan 12 millió forint adóbevételt keletkeztet.

Összegezve elmondható, hogy a település működtetése érdekében szükséges a helyi adók bevezetése. A bevezetni kívánt adókból származó bevétel – az előzetes becslések alapján – még így sem éri el a korábbi gépjárműadóból származó bevételt. Az adók mértéke és alanyai a törvényi alapelvek figyelembevételével kerültek meghatározásra.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Tervezet a telekadó számításának alapját határozza meg. A helyi adóról szóló törvény (továbbiakban: Htv.) 21. § szerint az önkormányzat döntésétől függ, hogy a telekadó adóalapját milyen formában határozza meg, m² alapján, vagy a telek korrigált forgalmi értéke alapján. A Tervezet m² alapján határozza meg az adóalapot.

A 2. §-hoz

A telekadó mértékét rögzíti. A Tervezet az adó mértékét az önkormányzat illetékességi területén, azaz kül- és belterületen egyaránt egységesen 50,- Ft-ban határozza meg, elkerülve a differenciálást.

A 3. §-hoz

A telekadó megfizetése alóli mentességet határozza meg. Tekintettel arra, hogy az önkormányzat kommunális adót is be kíván vezetni a településen, melynek tárgya a magánszemély tulajdonában álló építmény és a telek, a Tervezet alanyi mentességet biztosít a Htv. 3. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott magánszemélynek. A Htv. hivatkozott szakasza egyértelműen meghatározza ezen adóalanyok körét és ettől csak maga a törvény enged eltérést meghatározott esetekben. Jogtechnikailag tehát úgy kerülhető el a kettős adóztatás, ha a kommunális adót fizető magánszemély alanyi mentességben részesül a telekadó megfizetése alól.

A 4. §-hoz

A kommunális adó mértékét rögzíti. A Htv. 26. §-a rendelkezik a kommunális adó mértékéről, mely adótárgyanként 17.000,- Ft. Ugyanakkor a Pénzügyminisztérium minden évben közzé teszi a KSH által meghatározott fogyasztói árindex alapján az egyes adónemekre megállapítható adómaximumot. Kommunális adó esetében a megállapítható adómaximum 31.187,- Ft adótárgyanként. Ennek alapján a Tervezet 20.000,- Ft-ban állapította meg az adó éves mértékét.

Az 5. §-hoz

A kommunális adó megfizetése alóli mentességet rögzíti. A Tervezet tárgyi mentességet biztosít 500 m² alatti telkek vonatkozásában. Figyelembe véve a helyi sajátosságokat, nagyobb számú kis alapterületű, nehezen hasznosítható telek van a település területén.

Az 6. §-hoz

Az eljárási szabályokat határozza meg.

A 7. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének a kommunális és telekadóról szóló önkormányzati rendelet-tervezetéhez

1. Társadalmi hatások

A településen korábban nem volt kivette helyi adó, a működési bevételek döntő részét a gépjárműadó képezte. Az ebből származó bevétel hosszú évekig biztosította a település megfelelő működését. A 2020. évtől kezdődően a gépjárműadó 100%-a elvonásra került a központi költségvetés által (a megelőző gyakorlattal szemben: a gépjárműadó 60%-a került elvonásra, 40%-a helyben maradt). Ezen gyakorlat a 2021. évben tovább folytatódott, olyannyira, hogy az adó beszedésének feladata is elvonásra került. A 2022. és a 2023. évben a helyzet változatlan. Ez igen jelentős működési bevétel kiesést jelentett és jelent az Önkormányzatnak. A 2021. és 2022. években fennálló új adó bevezetésének tilalma miatt az Önkormányzat eddig helyi adó bevezetésével nem tudta pótolni a gépjárműadó bevétel kiesést. A kialakult gazdasági helyzet miatt most az Önkormányzat arra kényszerült, hogy megvizsgálja helyi adók bevezetésének lehetőségét, hogy a bevételkiesést pótolja és a település működését fenntarthassa, tekintettel arra, hogy az új adó bevezetésének tilalma várhatóan a 2023. évet már nem érinti.

Az előzetes hatásvizsgálatok alapján a Tervezet a rendelkezésre álló többféle lehetőség közül mindössze két adónem bevezetését irányozza elő, a kivethető adómaximumhoz képest kisebb mértékben. A kommunális adó maximuma 31.187,- Ft/év, mely a Tervezetben 20.000,- Ft-ban lett megállapítva, míg a telekadó adómaximuma 366,- Ft/m², mely a tervezetben 50,- Ft/m² került meghatározásra.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Kommunális adó tekintetében az adó mértékét 20.000,- Ft-ban határozza meg a tervezet, mely a becslések alapján kb. 700 ingatlant érint és éves szinten várhatóan 14 millió forint adóbevételt keletkeztethet. A Tervezet mentességet kíván adni a kommunális adó megfizetése alól az 500 m²-nél kisebb alapterületű telkek tulajdonosainak. Ennek meghatározása a helyi sajátosságok figyelembevételével történt, ugyanis a településen viszonylag sok kisebb méretű beépítetlen telek van, melyek egyéb célra nem hasznosíthatóak.

A telekadó alapját m²-ben határozza meg a tervezet és mértékét egységesen 50,- Ft-ban rögzíti. Telekadó megfizetése alól a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl a Tervezet mentesíti a kommunális adó megfizetésére kötelezett magánszemélyeket, elkerülve a kettős adóztatást. A becslések szerint a telekadó belterületen kb. 16, külterületen 7 telket érint és éves szinten várhatóan 12 millió forint adóbevételt keletkeztet.

3. Környezeti hatások

Nem releváns.

4. Egészségügyi hatások

Nem releváns.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet elfogadásával az adminisztrációs terhek növekednek. Az eddigi gépjárműadóval kapcsolatos ügyintézés helyett két más típusú adónem kerül bevezetésre az eddig folytatott gyakorlattól eltérő ügyintézással és adminisztrációval.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet-tervezet elfogadása a település további működtetésének elengedhetetlen feltétele. A település bevételét a gépjárműadóból befolyt bevétel jelentette, melynek megszűnésével a település működésének fenntartása veszélybe kerül, vagy teljesen ellehetetlenül, hiszen a működési kiadásai meghaladják a működési bevételeit. A bevezetni kívánt adóbevételekből tervezi az Önkormányzat pótolni a bevételkiesést, ezért indokolt a rendelet elfogadása.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.