





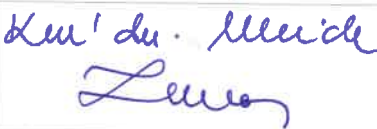


ELŐTERJESZTÉS

önkormányzati döntéshozatalra

Előterjesztés tárgya:	Rendeletalkotás a kommunális- és telekadóról	
Előterjesztő:	Klement János polgármester	
Törvényességért felelős:	dr. Mihályi Zsolt Apor jegyző	
Készítette:	Demeter Attiláné adóügyi ügyintéző	
	Hajdu Ágnes adó- és pénzügyi ügyintéző	
Szakmai szempontból ellenőrizte:	Dr. Kanti Gábor gazdasági osztályvezető	
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:	Dr. Kanti Gábor gazdasági osztályvezető	
Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte:	Katonáné dr. Ulrich Zsuzsanna törvényességi referens	
Tárgyalja:	-	
Egyeztetve, tájékoztatva:		
Javasolt meghívott:	-	
A határozati javaslat elfogadásához szükséges szavazattöbbség:	a.) egyszerű szavazattöbbség b.) minősített szavazattöbbség	
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük	a.) igen b.) nem	

Tisztelt Önkormányzat!

I. Előzmények:

A Kormány 2020. évben a koronavírus világiárvány miatt bevezetett veszélyhelyzet, illetve a rendkívüli jogrendben hozott gazdasági intézkedései értelmében az önkormányzatokat már nem illeti meg a gépjárműadóból származó bevétel 40%-a. A beszedett gépjárműadót a központi költségvetésnek, valamint a Járvány Elleni Védekezési Alapba kell tovább utalni. Így az önkormányzatnak nincsen gépjárműadó bevétele.

A Kormány a 2021. évi költségvetés tervezetében is a teljes gépjárműadó bevételekkel számolt. A Parlament előtt lévő - jelenleg döntésre váró – törvényjavaslat jelenlegi állapota szerint a gépjárműadó beszedése és bevétele teljes egészében kikerülne az Önkormányzatok hatásköréből és átkerülne az államhoz, illetve hatáskörét tekintve a Nemzeti Adó-és Vámhivatalhoz. Döntés még nem született az adótörvények módosításáról, azonban az Önkormányzatnak fel kell készülnie a bevételkiesés okozta helyzet megoldására.

A kieső bevétel pótlása érdekében a Polgármester Úr felkérte a Gazdasági- és Ügyrendi Bizottságot, hogy vizsgálja meg a helyi adó bevezetésének lehetőségeit. A Gazdasági- és Ügyrendi Bizottság október 20-ai ülésén megvizsgálta a bevezethető adónemeket a helyi sajátosságok figyelembevételével. Ezt követően november 03-án ismételten tárgyalásra került, hogy mely adónemek bevezetése a legideálisabb.

II. A döntéshez szükséges információk, tájékoztatások:

A helyi adók közül a telek adó bevezetése, valamint a kommunális adó visszavezetése más feltételekkel és mértékkel javasolt.

A telekadó mértéke egységesen belterületen és külterületen egyaránt 50 Ft/m²/év. A helyi adóról szóló 1990. évi C. törvény mentesíti az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező nagyságú telekrészt; a mezőgazdasági művelés alatt álló belterületi telkeket; az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területnek 50%-át; az adóalany termék-előállító üzeméhez tartozó, jogszabályban vagy hatósági előírásban megállapított védő-biztonsági területet (övezet), feltéve, ha az adóalany adóévet megelőző adóévi, évesített nettó árbevétele legalább 50%-ban saját előállítású termék értékesítéséből származik.

A javaslat értelmében a törvényi mentességeken felül, mentesíti azokat a magánszemélyeket, akik kommunális adó megfizetésére kötelezettek. Erre azért, volt szükség, hogy a kettős adózást elkerüljük.

A Földhivataltól megkapott adatszolgáltatás alapján a telekadó belterületen 16 db, külterületen 7 db ingatlant fog érinteni. A várható bevétel kb. 12.000.000 Ft.

A kommunális adót a magánszemélyek fognak fizetni, a tulajdonukban álló lakás és nem lakás céljára szolgáló épület (építmény) és telek után. A kommunális adó éves mértéke 20.000 Ft. A településen több társasházi lakás is van a különböző településrészekben (Leventeföldön, Akácos lakópark, Napsugár utcában stb.), így a javaslatba az egyértelműség miatt belekerült, hogy a kommunális adót lakásonként kell majd megfizetni. Az adó alól mentesek lesznek a magánszemély tulajdonában lévő 500 m²-nél kisebb telkek.

A Földhivataltól megkapott adatszolgáltatás alapján a kommunális adó 700 db ingatlant fog érinteni. A várható adó bevétel kb. 14.000.000 Ft.

A kommunális adó és a telek adó kivetéses adó, ami azt jelenti, hogy az adózóknak bevallást kell benyújtani az önkormányzathoz. Az adminisztrációs teher csökkentése érdekében a bevallási, adatszolgáltatási kötelezettség alól mentesülnek azok az adóalanyok, akiknek a tárgyévben nem keletkezett adófizetési kötelezettségük.

A rendeletet a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdés felhatalmazása alapján – Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének feladat- és hatáskörében eljárva - a Polgármester úr alkotja meg.

III. Rendeletalkotási javaslat:

A Polgármester megalkotja Csomád Község Önkormányzat Polgármesterének .../2020. (...) önkormányzati rendeletét a kommunális és telekadóról

Jogsabályi hivatkozás

- *Helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény*
- *Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény*
- *T/13258. számú törvényjavaslat egyes adótörvények módosításáról*

Az előterjesztés mellékletei:(kiküldve kizárólag elektronikusan)

1. számú melléklet: *Rendelet – tervezet Csomád Község Önkormányzat Polgármesterének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a kommunális és telekadóról*

**Csomád Község Önkormányzat Polgármesterének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a kommunális és telekadóról**

TERVEZET

Csomád Község Polgármestere a helyi adókról szóló 1990 évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott származékos jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el.

1. Telekadó

1. §

Az adó alapja a telek m²-ben számított területe.

2. §

A telekadó éves mértéke az önkormányzat illetékességi területén 50,- Ft/m².

3. §

Mentes a telekadó adó alól - a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl – a magánszemély.

2. Kommunális adó

4. §

(1) Adókötelezettség alá esik az önkormányzat illetékességi területén lévő magánszemély tulajdonában álló

- a) lakás és nem lakás céljára szolgáló épület (építmény), és
- b) telek.

(2) A kommunális adó éves mértéke az (1) bekezdés a) és b) pontban meghatározott adótárgy esetében 20.000,- Ft.

(3) Több lakásos építmény esetében az adót lakásonként kell megállapítani.

5. §

Mentes a kommunális adó alól az a magánszemély tulajdonában álló telek, amelynek területe kisebb, mint 500 m².

3. Eljárási szabályok

6. §

(1) Mentés az adatbejelentési kötelezettség alól az e rendelet 3. § és 5. §-ban meghatározott vállalkozónak nem minősülő adóalany.

(2) A bevallást, adatbejelentési kötelezettség teljesítését az erre rendszeresített formanyomtatványon az önkormányzati adóhatóságnál személyesen (Csomád Község Ügyfélszolgálatán), postai úton (2161 Csomád, Kossuth L. út 69.), vagy elektronikusan (Önkormányzati Hivatali Portál) kell teljesíteni.

4. Záró rendelkezések

7. §

A rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Csomád, 2020. november

Klement János
polgármester

dr. Mihályi Zsolt Apor
jegyző

Kihirdetve:

Csomád, 2020. november

dr. Mihályi Zsolt Apor
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

2020. év első felében a hazánkban is megjelent koronavírus világjárvány miatt bevezetett veszélyhelyzet és rendkívüli jogrend gazdasági intézkedései erőteljesen érintették a települési önkormányzatokat is. A Kormány a gépjármű adóból származó – korábban önkormányzatokat illető – bevétel központi költségvetésbe történő delegálása mellett döntött a gazdaság működtetése érdekében. Ez a döntés az egységes közteherviselés jegyében történt, ugyanakkor a kisebb önkormányzatokat pénzügyileg érzékenyen érintette az intézkedés.

Csomád Község Önkormányzata a döntést megelőzően kizárólag a gépjárműadó bevételből gazdálkodott, a településen nem került bevezetésre helyi adó. A kialakult gazdasági helyzet miatt az Önkormányzat arra kényszerült, hogy megvizsgálja helyi adó bevezetésének lehetőségét, hogy a bevételkiesést pótolja és a település működését fenntarthassa.

Az adóbevezetést megelőzően többféle adónemre vonatkozóan készült hatásvizsgálat, hogy melyik lenne a legideálisabb mind bevételi, mind adózói szempontból, szem előtt tartva a helyi sajátosságokat, az adóalanyok körét és teherviselő képességét, valamint azt, hogy a bevezetni kívánt adónem megfeleljen az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek.

Átfogó vizsgálat után telekadó és kommunális adó bevezetése javasolt a településen. Kommunális adó tekintetében az adó mértékét 20.000,- Ft-ban határozza meg a tervezet, mely a becslések alapján kb. 700 ingatlant érint és várhatóan éves szinten 14 millió forint adóbevételt keletkeztethet. Az önkormányzat nem a kivethető legmagasabb összegben határozta meg az adó mértékét, tekintettel a jelenlegi, bizonytalan - vírus okozta - helyzetre. A Tervezet mentességet kíván adni a kommunális adó megfizetése alól az 500 m²-nél kisebb alapterületű telkek tulajdonosainak. Ennek meghatározása a helyi sajátosságok figyelembe vételével történt, ugyanis a településen viszonylag sok kisebb méretű beépítetlen telek van, melyek egyéb célra nem hasznosíthatóak.

A másik bevezetni kívánt adó a telekadó, melynek alapját m²-ben határozza meg a tervezet és mértékét egységesen 50,- Ft-ban rögzíti. Telekadó megfizetése alól - a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl - a Tervezet mentesíti a kommunális adó megfizetésére kötelezett magánszemélyeket elkerülve a kettős adóztatást. A becslések szerint a telekadó belterületen kb. 16, külterületen 7 telket érint és éves szinten várhatóan 12 millió forint adóbevételt keletkeztet.

Összegezve elmondható, hogy a település működtetése érdekében szükséges a helyi adók bevezetése. A bevezetni kívánt adókból származó bevétel – az előzetes becslések alapján – még így sem éri el a korábbi gépjárműadóból származó bevételt. Az adók mértéke és alanyai a törvényi alapelvek figyelembe vételével került meghatározásra.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Tervezet a telekadó számításának alapját határozza meg. A helyi adóról szóló törvény (továbbiakban: Htv.) 21. § szerint az önkormányzat döntésétől függ, hogy a telekadó adóalapját milyen formában határozza meg, m² alapján, vagy a telek korrigált forgalmi értéke alapján. A Tervezet m² alapján határozza meg az adóalapot.

A 2. §-hoz

A telekadó mértékét rögzíti. A Tervezet az adó mértékét az önkormányzat illetékességi területén, azaz kül- és belterületen egyaránt egységesen 50,- Ft-ban határozza meg, elkerülve a differenciálást.

A 3. §-hoz

A telekadó megfizetése alóli mentességet határozza meg. Tekintettel arra, hogy az önkormányzat kommunális adót is be kíván vezetni a településen, melynek tárgya az építmény és a telek, a Tervezet alanyi mentességet biztosít a Htv. 3. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott magánszemélynek. A Htv. hivatkozott szakasza egyértelműen meghatározza kik az adóalanyok és ettől csak maga a törvény enged eltérést, meghatározott esetekben. Jogtechnikailag tehát úgy kerülhető el a kettős adóztatás tilalma, ha a magánszemély kommunális adót fizet telek után, akkor alanyi mentességben részesül a telekadó megfizetése alól.

A 4. §-hoz

A kommunális adó mértékét rögzíti. A Htv. 26. §-a rendelkezik a kommunális adó mértékéről, mely adótárgyanként 17.000,- Ft. Ugyanakkor a Pénzügyminisztérium minden évben kiadja, hogy a KSH által meghatározott fogyasztói árindex alapján az egyes adónemekre megállapítható adómaximumot. Kommunális adó esetében 2021. évben a megállapítható adómaximum 31.187,- Ft adótárgyanként. Ennek alapján a Tervezet 20.000,- Ft-ban állapította meg az adó éves mértékét.

Az 5. §-hoz

A kommunális adó megfizetése alóli mentességet rögzíti. A Tervezet tárgyi mentességet biztosít 500 m² alatti telkek vonatkozásában. Figyelembe véve a helyi sajátosságokat, nagyobb számú kis alapterületű, nehezen hasznosítható telek van a település területén.

A 6. §-hoz

A Htv., valamint az adózás rendjéről szóló törvény lehetőséget biztosít az önkormányzat részére, hogy rendeletében mentesítse a bevallási, adatszolgáltatási kötelezettség alól azokat az adóalanyokat, akiknek a tárgyévben nem keletkezett adófizetési kötelezettségük, csökkentve ezzel az adminisztrációs terheket.

A 7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Csomád Község Önkormányzat Polgármesterének
a kommunális és telekadóról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

1. Társadalmi hatások

A településen korábban nem volt kivette helyi adó, leszámítva a törvény által kötelezett helyi gépjárműadót. Az ebből származó bevételrész hosszú évekig biztosította a település megfelelő működését, azonban ezen bevételi forrás megszűnésével a településnek elő kell teremnie a működtetéshez, végrehajtáshoz, fejlesztéshez szükséges bevételeket. Számos lehetőséget megvizsgálva a helyi adó bevezetése maradt az egyetlen opció a fenntarthatóság biztosításához, azaz a település polgárainak részvállalása a terhekből helyi adó útján. Az előzetes hatásvizsgálatok és a Tervezet a rendelkezésre álló többféle lehetőségek alapján mindössze két adónem bevezetését irányozza elő, a kivethető adómaximumhoz képest kevesebb mértékben. A kommunális adó maximuma a 2021. évre vonatkozóan 31.187,- Ft/év, mely a Tervezetben 20.000,- Ft-ban lett megállapítva, míg a telekadó adómaximuma a 2021. évre vonatkozóan 366,- Ft/m², mely a tervezetben 50,- Ft/m² került meghatározásra.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Kommunális adó tekintetében az adó mértékét 20.000,- Ft-ban határozza meg a tervezet, mely a becslések alapján kb. 700 ingatlant érint és éves szinten várhatóan 14 millió forint adóbevételt keletkeztethet. A Tervezet mentességet kíván adni a kommunális adó megfizetése alól az 500 m²-nél kisebb alapterületű telkek tulajdonosainak, ugyanis a településen viszonylag sok kisebb méretű beépítetlen telek van, melyek egyéb célra nem hasznosíthatóak.

A telekadó alapját m²-ben határozza meg a tervezet és mértékét egységesen 50,- Ft-ban rögzíti. Telekadó megfizetése alól a helyi adókról szóló törvényben meghatározottakon túl a Tervezet mentesíti a kommunális adó megfizetésére kötelezett magánszemélyeket, elkerülve a kettős adóztatást. A becslések szerint a telekadó belterületen kb. 16, külterületen 7 telket érint és éves szinten várhatóan 12 millió forint adóbevételt keletkeztet.

3. Környezeti hatások

Nem releváns.

4. Egészségügyi hatások

Nem releváns.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet elfogadásával az adminisztrációs terhek növekednek. Az eddigi gépjárműadóval kapcsolatos ügyintézés helyett két más típusú adónem kerül bevezetésre az eddig folytatott gyakorlattól eltérő ügyintézással és adminisztrációval.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet-tervezet elfogadása a település további működtetésének elengedhetetlen feltétele. A település bevételeit a gépjárműadóból befolyt bevétel jelentette, melynek megszűnésével a település működésének fenntartása veszélybe kerül, vagy teljesen ellehetetlenül, hiszen a működési kiadások meghaladják a működési bevételeket. A bevezetni kívánt adóbevételekből tervezi az Önkormányzat pótolni a bevételekiesést, ezért indokolt a rendelet elfogadása.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.