

Előterjesztés száma: 56/ 2018.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület

2018. év november hónap ^{26.} 19. napján tartandó rendes ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás a helyi közművelődésről

Előterjesztő: Klement János polgármester



Készítette: ^{Hagymási Mária} Hagymási Mária igazgatási ügyintéző

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: Dóráné dr. Kuzmann Katinka Zita aljegyző



Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: Zámodics Péter pénzügyi és adóügyi osztályvezető



Egyeztetve, tájékoztatva: Salamonné Sinkó Mária, közművelődési szakember

Sinkó Lászlóné, CSSZNŐ elnök

Tárgyalja: GÜB

Javasolt meghívott: Salamonné Sinkó Mária

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.
Az előterjesztés zárt kezelését nem kérjük.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények:

A Képviselő-testület a 2018. június 18-i ülésén fogadta el a rendeletek felülvizsgálatáról szóló tájékoztatót. A felülvizsgálati ütemterv szerint a Képviselő-testület november hónapban módosítja a közművelődésről és a nyilvános könyvtári ellátásról szóló helyi rendeletét. A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) átfogó módosítása 2017-ben megtörtént. Az ágazati jogszabályok megalkotására azonban várni kellett. 2018. július 17-én hatályba lépett a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet. Fentiek miatt a hatályos helyi rendelet részletes felülvizsgálata is szükségessé vált.

II. Kifejtő részletezés:

A Kultv. 83/A.§ a következőképpen rendelkezik:

„(1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”

A Kultv. meghatározza a közművelődési alapszolgáltatások körét a 76.§ (3) bekezdésében.

(3) A közművelődési alapszolgáltatások:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,*
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,*
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,*
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,*
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,*
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint*
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.*

(4) Minden települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés a) pontja szerinti közművelődési alapszolgáltatás megszervezése. Ennek keretében

- a) a művelődő közösségnek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja,*
- b) a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt,*
- c) fórumot szervez - ha az adott településen működik - a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.*

(5) Az 1000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat - a (6) és (7) bekezdésben foglaltak kivételével - a (4) bekezdésben foglaltakon túl a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább egy további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg.

...

(8) A miniszter rendeletben határozza meg a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatások körében ellátható szakmai feladatok részletes szabályait.”

Tehát minden település kötelező feladata, lakosságszámtól függetlenül a 76.§ (3) a) pontja szerinti alapszolgáltatás megvalósítása. Ezen túlmenően az 1000 fő feletti (de 5000 fő alatti) településen további egy alapszolgáltatást kell megszervezni.

A törvény több helyen kiemeli, hogy az alapszolgáltatások megszervezését a helyi sajátosságok figyelembe vételével, a helyi közösségek bevonásával kell kialakítani.

A Kultv. rögzíti továbbá, hogy:

77.§ (1) A települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, a 78/I. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

78./I.§ (1) ...Községben az önkormányzat közösségi színteret vagy közművelődési intézményt biztosít.

Csomádon jelenleg közösségi színtér működik. A közösségi színtér elnevezésében szerepelnie kell a közösségi színtér vagy közösségi tér kifejezés valamelyikének.

A Kultv. alapján szintén a települési önkormányzat kötelező feladata a települési könyvtári ellátás biztosítása. A községi önkormányzat ezt a feladatot nyilvános könyvtár fenntartásával vagy a megyei hatókörű városi könyvtár szolgáltatásainak igénybevételével teljesíti. Ez utóbbi esetben a települési önkormányzat megállapodást köt a megyei hatókörű városi könyvtárral, és az igénybe vett szolgáltatások fogadására alkalmas könyvtári, információs és közösségi hely elnevezési könyvtári szolgáltató helyet működtet.

Fenti jogszabályi rendelkezések alapján a helyi sajátosságok és a helyben kialakult gyakorlat figyelembe vételével készítettük el a helyi közművelődésről szóló rendelettervezetet. A tervezetet egyeztetttük a közösségi színtér közművelődési szakemberével.

Amint az a jogszabályi rendelkezésekből kitűnik, a „művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése.” alapszolgáltatás biztosítása kötelező. A fenti alapszolgáltatáson felül még egy alapszolgáltatás választása kötelező a törvényben felsorolt hat (b)-g) pontok) közül. A 20/2018. (VII.9.) EMMI rendelet ezen alapszolgáltatások mindegyikénél részletezi, hogy az adott alapszolgáltatás megvalósítása érdekében mely feladatokat végezhet a feladatellátó. Előírja továbbá, hogy az adott alapszolgáltatás megvalósításához milyen személyi (szakképesítés vagy tapasztalat) és milyen tárgyi feltételeket kell biztosítani.

A kialakult gyakorlat, a helyi sajátosságok és a hatályos rendelet rendelkezései alapján kettő további /c)-d)/ alapszolgáltatást, és ahhoz kapcsolódó feladatokat építettünk be a rendelettervezetbe. Ezek most is megvalósulnak a községben.

Felhívjuk a figyelmet az ezekhez biztosítandó személyi és tárgyi feltételekre.

A közösségi színtéren biztosítani kell az alábbiakat:

- 4.§ (1) a) legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására egyaránt alkalmas többfunkciós helyiséget,*
b) az a) pontban meghatározott helyiség méretének és funkciójának megfelelő számú asztalt és széket,
c) polcrendszert, amely lehetővé teszi dokumentumok (könyvek, folyóiratok, szórólapok stb.) elhelyezését,
d) legalább 1 db bemutatók, előadások megtartására alkalmas prezentációs eszközt,
e) legalább 1 db audiovizuális anyagok lejátszására alkalmas eszközt,
f) legalább 1 db számítógépet, illetve korlátozás- és térítésmentesen igénybe vehető internet kapcsolatot.

A b) szerinti további alapszolgáltatás vállalása esetén biztosítandó feltételek köre az alábbi:

- a 4. §-ban foglaltakon túl biztosítani kell a tevékenységekhez szükséges alapvető oktatástechnikai eszközöket.
- az alapszolgáltatást a feladatellátó felsőfokú közművelődési szakképzettséggel, andragógus vagy pedagógus szakképzettséggel, szakképesítéssel vagy tanulásszervezési tapasztalattal rendelkező szakember bevonásával valósítja meg.

A c) pont szerinti további alapszolgáltatás biztosítása esetén további feltételek:

a) legalább egy, kézműves tevékenységek oktatására, végzésére alkalmas alkotóműhely,

b) legalább egy kiállítóteret,

c) legalább egy, legalább 60 fő befogadására, előadó-művészeti csoportok próbáinak, előadásainak, továbbá ünnepek megtartására is alkalmas, játszóhellyel rendelkező többfunkciós helyiséget,

d) az a)-c) pontban meghatározott helyiség méretének és funkciójának megfelelő számú asztalt és széket,

e) az adott program megfelelő lebonyolításához szükséges fény- és hangtechnikai eszközöket, paravánokat, posztamenseket, installációs eszközöket.

(4) A (3) bekezdés a) és b) pontja szerinti alkotóműhely és kiállítóter egy helyiségben is biztosítható.

A tárgyi követelmények biztosításának végső határideje: 2020. január 1. A hivatkozott EMMI rendelet értelmező rendelkezései -alapján álláspontom- szerint közösségi színterünkön teljesülnek ezek a tárgyi feltételek.

A jogalkotásról szóló törvény szerint a más jogszabályban szereplő rendelkezéseket a helyi önkormányzati rendeletben nem ismételtük meg. A hatályos rendelet szerkezetének nagymértékű változtatása indokolt, ezért új rendelettervezet és nem rendeletmódosítás tervezetet készítettünk elő.

Fentiek ismeretében kérjük, hogy a T. testület a rendelettervezetről döntsön.

A tervezetet véleményezte a Csomádi Szlovák Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete is. Csomádon Közművelődési Kerekasztal nem működik, ugyanakkor a rendelettervezet társadalmi vitára bocsátottuk, várva a javaslatokat. (A településen bejegyzett közművelődési célú egyesületek létrehozhatnak közművelődési kerekasztalt, szándékukat a jegyző felé kell jelezniük.)

III. Rendeletalkotási javaslat:

Fentiek alapján az 1. sz. mellékletben szereplő rendeletalkotási javaslatot terjesztjük a T. Képviselő-testület elé.

Jogszabályi hivatkozások:

- A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény
- a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet

Az előterjesztés melléklete:

1. sz. melléklet: rendelet tervezet általános és részletes indoklással és hatásvizsgálattal lappal

**Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődésről**

Csomád Község önkormányzat Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás és a 73.§ (2) bekezdésében és 76.§ (1) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.§ A rendelet célja, hogy Csomád község polgárainak érdekeit szem előtt tartva meghatározza az önkormányzat közművelődési feladatait, azok ellátásának módját, formáit, finanszírozásának formáját.

2.§ A rendelet hatálya kiterjed a közművelődési tevékenységben résztvevőkre, a közművelődési szervezetekre, a közösségi színterekre, azok fenntartóira, működtetőire, alkalmazottaira, a rendelet alapján támogatott szervezetekre, vállalkozásokra.

2. Az önkormányzat közművelődési feladatai

3.§ (1) A törvényben meghatározott közművelődési alapszolgáltatások megszervezésén túl az Önkormányzat az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat támogatja:

- a) az iskolarendszeren kívüli öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok szervezése,
- b) az ismeretszerző, amatőr alkotó, műkedvelő közösségek tevékenységének elősegítése, anyagi és infrastrukturális lehetőségeinek megteremtése, így különösen
 - ba) dalkör, az iskolai színjátszók, a helyi művészeti és zeneoktatásban szerzett ismeretek bemutatásához, bemutatkozásához közösségi színtér biztosítása, programok szervezése, propagálása;
 - bb) művészeti csoportok, szervezetek, az infrastrukturális lehetőségekhez mérten sportegyesületek részére helyszín biztosítása;
- c) szabadidő kulturális célú eltöltését, így: zenei-, és egyéb audiovizuális dokumentumok megtekintésének lehetősége, lakossági fénymásolás és egyéb sokszorosítási lehetőségek kínálata, számítógép, internet, telefax használati lehetőségek biztosítása a TELEHÁZ-on keresztül;
- d) a község környezeti, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárása, megismertetése, így: kiállítások szervezése, helyi értéke, a község múltjára utaló tárgyak gyűjtése, védelme, közismertté tétele;
- e) a nemzetiségi önkormányzat bevonásával a szlovák nemzetiségi értékek hagyományok ápolása, közismertté tétele;

f) rendezvények szervezése, így: a település hagyományaihoz, szokásaihoz kapcsolódó rendezvények, ünnepekhez kapcsolódó rendezvények, az idősek és a fiatalok számára külön és közös rendezvények is.

4.§ (1) Az Önkormányzat a törvényben előírt, valamint e rendeletben vállalt közművelődési feladatait közvetlenül, az általa működtetett közösségi szintér útján látja el, továbbá a közművelődési célú tevékenységet folytatókat pénzbeli és nem pénzbeli támogatásokkal, valamint ingatlanok ingyenes vagy kedvezményes használatba adás révén segíti.

(2) Az Önkormányzat egyes közművelődési feladatainak ellátásába a község tradícióihoz, és az adott feladatok egyedi jellegéhez igazodó - a jogszabályi követelményeknek megfelelő - közművelődési célú tevékenységet folytatókat is bevonhatja.

(3) Az (1) bekezdésben megjelölt közművelődési tevékenységet folytatókkal az Önkormányzat a hosszabb távú és nagy jelentőségű feladatellátás esetén *Közművelődési megállapodás* keretében együttműködhet.

(4) A helyi közművelődési feladatok ellátásában az Önkormányzat elősegíti és igényli a civil közösségek, szervezetek, természetes személyek, valamint a kulturális tevékenységet is végző gazdasági vállalkozások közreműködését – számukra az Önkormányzat Képviselő-testületi határozatban megnevezett esetekben és mértékben kedvezményt nyújt a közösségi szintér termeinek és szolgáltatásainak igénybeviteléhez.

3. A közművelődési feladatok ellátási formái

5.§ (1) Az Önkormányzat közművelődési feladatait közösségi szintér működtetése útján látja el.

(2) A közösségi szintér elemei:

a) Kossuth Lajos út 39. – ún. „Művelődési Ház és Könyvtár”

b) Kossuth Lajos út 103. – ún. „Közösségi Ház”

c) Kossuth Lajos út 9. – ún. „Falumúzeum”

6.§ Az önkormányzat a közművelődési feladatainak ellátása során együttműködik:

a) a köznevelési intézményekkel,

b) az egyházközségekkel,

d) a nemzetiségi önkormányzattal,

c) kulturális tevékenységet végző társadalmi és civil szervezetekkel,

d) hasonló feladatokat ellátó országos, térségi intézményekkel, civil szervezetekkel.

4. A közművelődés finanszírozásának elvei

7.§ (1) Az Önkormányzat közművelődési feladatait költségvetéséből finanszírozza, melynek forrása a központi költségvetési támogatás, saját bevétel, valamint a minisztériumi érdekeltség-növelő és más pályázati pénzeszközök. További forrás az Intézmény szolgáltatásaiért fizetett díj, természetes és jogi személyek, szervezetek pénzügyi támogatása és az intézményeknek kiírt pályázati támogatások.

(2) Az Önkormányzat közművelődési feladatai ellátása, céljainak megvalósítása érdekében helyi székhelyű kulturális feladatokat ellátó jogi személyeket vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezeteket évente minősített többséggel meghozott képviselő-testületi döntés alapján pénzügyi támogatásban is részesíthet.

5.Záró rendelkezések

8.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődésről és a nyilvános könyvtári ellátási feladatokról szóló 7/2005.(X. 3.) önkormányzati rendelete.

Klement János
polgármester

Dr. Finta Béla
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

.A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) átfogó módosítása 2017-ben megtörtént. Az ágazati jogszabályok megalkotására azonban várni kellett. 2018. július 17-én hatályba lépett a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet. Fentiek miatt a hatályos helyi rendelet részletes felülvizsgálata is szükségessé vált.

A Kultv. 83/A.§ a következőképpen rendelkezik:

„(1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”

Részletes indokolás

1. §-hoz: A rendelet célját határozza meg.
2. §-hoz: A rendelet hatályát állapítja meg.
3. §-hoz: A Kultv.-ben előírt kötelező önkormányzati közművelődési feladatokon túl vállalt közművelődési feladatokat rögzíti.
4. §-hoz: a feladatellátás módját írja le.
5. §-hoz: A közművelődési feladatok ellátásának formáit, színtereit rögzíti.
7. §-hoz: A helyi közművelődés finanszírozásának elveit határozza meg.
8. §-hoz: Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP
Csomád Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2018.(...) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődésről

1. Társadalmi hatások

Társadalmi hatása van. A helyi sajátosságok figyelembe vételével biztosítani kívánja a közművelődési lehetőségek igénybe vételét a településen.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Gazdasági hatása nincs. Költségvetési hatása van, közösségi szintér működtetésének finanszírozása az önkormányzatot terheli, de jelentős változást a korábbi finanszírozáshoz képest nem jelent.

3. Környezeti hatások

Környezeti hatása nincs.

4. Egészségügyi hatások

Egészségügyi hatása nincs.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Adminisztratív terheket befolyásoló jelentős hatása nincs.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények

A rendeletet szükséges a megváltozott jogszabályi környezethez igazítani

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendelet módosításához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.