

Előterjesztés száma: **61/2025.**

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület

2025. október 20. napján tartandó rendes ülésére

Előterjesztés tárgya:	Rendeletalkotás a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról	
Előterjesztő:	Klement János polgármester	
Törvényességért felelős:	Zámodics Péter jegyző	
Készítette:	Dóráné dr. Kuzmann Katinka aljegyző	
Szakmai szempontból ellenőrizte:	Zámodics Péter jegyző	
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:	dr. Kanti Gábor gazdasági osztályvezető	
Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte:	dr. Komlós Csaba törvényességi referens	
Tárgyalja:	GÜB	
Egyeztetve, tájékoztatva:		
Javasolt meghívott:		
A rendeletalkotási javaslat elfogadásához szükséges szavazattöbbség:	a.) egyszerű szavazattöbbség b.) <u>minősített szavazattöbbség</u>	
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük	1. igen 2. <u>nem</u>	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények:

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánja törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva vizsgálta Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: SZMSZ). Vizsgálata alapján törvényességi felhívással élt, melyet jelen előterjesztés 1. sz. mellékleteként csatolunk.

II.A döntéshez szükséges információk, tájékoztatások:

A felhívásban a Kormányhivatal kifejti, hogy a hatályos rendelet bevezetőjét módosítani kell. A bevezetőben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rendelkezései helyett az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként. A Kormányhivatal felhívta továbbá a Képviselő-testületet arra, hogy a titkos szavazás esetén felmerülő szavazategyenlőség szabályozására vonatkozó bekezdést helyezze hatályon kívül.

A Polgármesternek kötelessége a törvényességi felhívásról a Képviselő-testületet tájékoztatni, amelynek jelen előterjesztés benyújtásával eleget teszünk.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (1) bekezdése alapján a Képviselő-testületnek joga van a felhívásban foglaltakkal kapcsolatban az egyet nem értését kifejezni. Egyetértése esetén viszont az abban foglaltak végre kell hajtásáról gondoskodnia a megadott határidőn belül kell.

Javasoljuk a felhívásban foglaltak teljesítését, azaz az SZMSZ bevezetőjének módosítását, és a 21.§ (6) bekezdésének hatályon kívül helyezését. A csatolt rendelettervezetet ennek megfelelően terjesztjük a T. Képviselő-testület elé elfogadásra.

III. Rendeleti javaslat:

A Képviselő-testület megalkotja a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../... önkormányzati rendeletet.

Jogszabályi hivatkozás:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
- 61/2009 (XII. 14.) IRM rendelet a jogszabályszerkesztésről

Az előterjesztés mellékletei:

1. sz. melléklet – Törvényességi felhívás
2. sz. melléklet - a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló.../2022. (...) önkormányzati rendelet, hatásvizsgálati lap, indokolás

Dr. Fehér
Edina

Digitálisan aláírta:
Dr. Fehér Edina
Dátum: 2025.09.30
16:50:48 +02'00'



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

ET 61/2025.
1. sz. melléklet
2025 OKT 01.
Klaon bi.

Ügyiratszám: PE/030/01546-2/2025.
Ügyintéző: dr. Krähling Erzsébet
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról
Hiv. szám:
Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Klement János részére
polgármester

Fóti Közös Önkormányzati Hivatal
Csomádi Kirendeltség

Csomád

Kossuth Lajos út 69.
2161

Tisztelt Polgármester Úr!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/01546-1/2025. számú törvényességi felhívásomat.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére

Budapest, elektronikus időbélyegző szerint

Dr. Tarnai Richárd
főispán



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
2025.10.01 09:34:18
Pest Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozás: TFIK TFIK

Főispán
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; KRID: 622343718
E-mail: hivatal@pest.gov.hu
Web: www.pvkh.hu

Dr. Fehér
Edina

Digitálisan aláírta: Dr.
Fehér Edina
Dátum: 2025.09.19
11:48:16 +02'00'



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01546-1/2025.
Ügyintéző: dr. Krähling Erzsébet
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás
Hiv. szám:
Melléklet:

**Csomád Község Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Csomád

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 31. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

1.) Az SZMSZ a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezésként az Mötv. számos előírását nevezte meg.

Az Mötv.-nek a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzata megalkotására felhatalmazást adó 143. § (4) bekezdés a) pontját a 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (8) bekezdése hatályon kívül helyezte. A törvény hivatkozott rendelkezéséhez fűzött indokolásban foglaltak szerint, ezen rendelet megalkotásának joga a helyi önkormányzat sui generis tevékenysége, amelyet bár törvény keretei között, de az Alaptörvényből fakadóan gyakorol. A szervezeti keretek és a működési rend kialakítására vonatkozó jog a helyi önkormányzat eredeti jogalkotói hatásköre. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 53. § (2) bekezdése kimondja, hogy eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.

2.) Az SZMSZ 21. § (6) bekezdése szerint a titkos szavazásnál szavazategyenlőség esetén a szavazás megismétléséről, vagy elhalasztásáról – annak konkrét idejének megjelölésével – azonnal dönteni kell. A szavazás újabb szavazategyenlőség esetén azonnal megismételhető.

Az Mötv. 47. § (2) bekezdése értelmében a javaslat elfogadásához egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges. A hivatkozott törvényi rendelkezés mind a titkos, mind a nyílt szavazásra nézve alkalmazandó. Amennyiben tehát akár nyílt, akár titkos szavazás esetén az egyszerű vagy a minősített többséghez szükséges szavazatszám nincs meg, a javaslat elfogadására nem kerül sor, azaz elutasító döntés születik.

A szavazategyenlőség jogintézményét a helyi önkormányzatokról szóló, hatályon kívül helyezett 1990. évi LXV. törvény 1994. december 10-ig hatályban volt 14. § (3) bekezdése ismerte, és lehetővé tette, egyrészt azt, hogy szavazategyenlőség esetén – a szervezeti és működési szabályzat eltérő rendelkezése hiányában – a képviselő-testület a következő ülésén újból határozzon, másrészt azt, hogy ismételt szavazategyenlőség esetén a polgármester szavazata döntsön. A hivatkozott előírás hatályon kívül helyezéséhez – az erről rendelkező 1994. évi LXIII. törvényhez fűzött indokolás szerint – az szolgált alapul, hogy a törvényszöveg eltérő értelmezésre adott lehetőséget. Az indokolásban foglaltak szerint „Kialakult a hatályos szabályozás olyan értelmezése is, amely szerint – adott feltételek esetén – a javaslatot a testület sem el nem fogadta, sem el nem vetette, érvényes döntés nem született. Ily módon nehézkessé vált a testületek működése.” Megállapította az indokolás azt is, hogy „A javasolt megoldás esetén a szavazategyenlőség korábbi szabályozását hatályon kívül kell helyezni.” Ennek megfelelően az Mötv. nem ismeri a szavazategyenlőség intézményét, melyre tekintettel jogszabályba ütközik az arról való SZMSZ-beli rendelkezés.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és gondoskodjon

- az SZMSZ bevezető részének 1.) pont szerinti módosításáról valamint
- az SZMSZ 21. § (6) bekezdésének hatályon kívül helyezéséről.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4)

bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő további 30 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, elektronikus időbélyegző szerint

Dr. Tarnai Richárd
főispán

- 7



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
2025.10.01 09:36:39
Pest Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Főispán
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; KRID: 622343718
E-mail: hivatal@pest.gov.hu
Web: www.pvkh.hu

Csomád Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

**a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

[1] E rendelet célja hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően a Képviselő-testület szervezeti és működési rendjét meghatározó egyes rendelkezések módosítása.

[2] Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 53. § (1) és (3) bekezdésében, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 53.§ (1) és (3) bekezdésében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

Hatályát veszti a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendelet 21. § (6) bekezdése.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Klement János
polgármester

Zámodics Péter
jegyző

Általános indokolás

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánja törvényességi felhívással élt, miszerint a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló hatályos rendelet bevezetőjét módosítani kell. A bevezetőben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rendelkezései helyett az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként. A Kormányhivatal felhívta továbbá a Képviselő-testületet arra, hogy a titkos szavazás esetén felmerülő szavazategyenlőség szabályozására vonatkozó bekezdést helyezze hatályon kívül. A rendeletalkotással a felhívásban foglaltaknak teszünk eleget.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A hatályos rendelet bevezetőjét módosítja. Az új szabályozásban nem a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rendelkezései szerepelnek felhatalmazó rendelkezésekként, hanem az önkormányzat Alaptörvényből fakadó (32. cikk (2) bekezdés) eredeti jogalkotói jogköre kerül megjelölésre.

A 2. §-hoz

Hatályát veszti a titkos szavazás esetén előálló szavazategyenlőségre vonatkozó szabályozás, mivel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény a szavazategyenlőség intézményét nem ismeri.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Csomád Község Önkormányzat Képviselő-testületének

a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (XII. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez

1. Társadalmi hatások

A Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzata elengedhetetlen a testület működéséhez. Meghatározza a működéshez szükséges rendelkezéseket, ezért fontos, hogy a hatályos jogszabályokkal összhangban rendelkezzen a szervezeti és működési kérdésekről.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A módosításnak gazdasági, költségvetési hatása nincsen.

3. Környezeti hatások

A rendelet elfogadásának környezeti hatása nem releváns.

4. Egészségügyi hatások

A rendelet elfogadásának egészségügyi hatása nem releváns.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásával kapcsolatos adminisztratív terhek nem nőnek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánja törvényességi felhívással élt. A felhívásban foglaltak teljesítése indokolja a jogszabály megalkotását. Elmaradása esetén a Kormányhivatal egyéb törvényességi felügyeleti eszközzel élhet.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendelet módosításához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.